



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ВШГУ**

Центр поддержки и сопровождения  
органов местного самоуправления

7 августа 2017 года

№ 14 (125)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

<b>Федеральный закон от 18.07.2017 № 171-ФЗ</b>	<b>3</b>
<b>"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"</b>	
<b>Федеральный закон от 26.07.2017 № 202-ФЗ</b>	<b>3</b>
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 9.1 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"	
<b>Федеральный закон от 26.07.2017 № 192-ФЗ</b>	<b>4</b>
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	
<b>Постановление Правительства РФ от 2 августа 2017 года № 924</b>	<b>5</b>
"О внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения"	
<b>Постановление Правительства РФ от 24 июля 2017 года №873</b>	<b>5</b>
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"	
<b>Постановление Правительства РФ от 20 июля 2017 г. № 852</b>	<b>6</b>
"О внесении изменений в приложение № 7 к государственной программе Российской Федерации "Развитие культуры и туризма" на 2013 – 2020 годы"	
<b>Законопроект № 184763-7</b>	<b>7</b>
"О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (в части устранения коллизии в отношении закрытых административно-территориальных образований) "	
<b>Законопроект № 22886-7</b>	<b>7</b>
"О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"	
<b>Приложение</b>	<b>9</b>
<b>Издательские новинки</b>	

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова

## ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

***Федеральный закон от 18.07.2017 № 171-ФЗ  
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах  
организации местного самоуправления в Российской Федерации"***

### **Уточнен порядок формирования представительного органа муниципального района**

В частности, установлено, что в случае, если глава поселения избран представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, такой глава поселения не входит в состав представительного органа муниципального района, при этом представительный орган данного поселения к числу депутатов, избранных им в соответствии с указанной нормой представительства поселений, дополнительно избирает из своего состава в представительный орган муниципального района, в состав которого входит это поселение, одного депутата.

В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий.

При этом если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее шести месяцев, избрание главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования осуществляется на первом заседании вновь избранного представительного органа муниципального образования, а избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, - в течение трех месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.

*Вступил в силу  
30 июля 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
19 июля 2017 года*

***Федеральный закон от 26.07.2017 № 202-ФЗ  
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах  
организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью  
9.1 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской  
Федерации"***

### **Расширены полномочия органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта**

Органам местного самоуправления предоставлено право на оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Соответствующие изменения внесены в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"

*Вступил в силу  
6 августа 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
26 июля 2017 года*

***Федеральный закон от 26.07.2017 № 192-ФЗ  
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"***

**Установлен десятилетний запрет на замещение должностей государственной гражданской и муниципальной службы гражданами, не прошедшими военную службу по призыву, не имеющих на то законных оснований**

Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе, в том числе, в случае признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии (за исключением граждан, прошедших военную службу по контракту) – в течение 10 лет со дня истечения срока, установленного для обжалования указанного заключения в призывную комиссию соответствующего субъекта РФ, а если указанное заключение и (или) решение призывной комиссии соответствующего субъекта РФ по жалобе гражданина на указанное заключение были обжалованы в суд – в течение 10 лет со дня вступления в законную силу решения суда, которым признано, что права гражданина при вынесении указанного заключения и (или) решения призывной комиссии соответствующего субъекта РФ по жалобе гражданина на указанное заключение не были нарушены.

Аналогичные ограничения установлены также в отношении граждан, поступающих либо находящихся на муниципальной службе, и применительно и к гражданской, и к муниципальной службам распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.

В случае, если руководитель государственного органа либо организации или муниципального органа уведомлен в письменной форме военным комиссариатом о вынесении в отношении гражданина, который замещает должность государственной службы или муниципальной службы в таком органе либо организации, заключения призывной комиссии о том, что гражданин не прошел военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, данный руководитель обязан уведомить в письменной форме военный комиссариат об увольнении этого гражданина с государственной службы или муниципальной службы в течение десяти дней со дня его увольнения.

*Вступил в силу  
6 августа 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
26 июля 2017 года*

***Постановление Правительства РФ от 2 августа 2017 года № 924  
«О внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»***

**Унифицирован порядок технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям газораспределения**

Подписанным постановлением в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2013 года №1314, внесены изменения, которыми порядок подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения унифицируется с порядком подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к другим видам сетей инженерно-технического обеспечения. Унифицируются также предельные сроки подключения и порядок внесения платы за подключение.

*Вступает в силу по истечении 2 месяцев со дня его официального опубликования*

*Документ размещен на официальном сайте Правительства РФ <http://government.ru/> 7 августа 2017 года*

***Постановление Правительства РФ от 24 июля 2017 года №873  
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»***

**Изменения направлены на развитие механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде и в целях реализации направления «Развитие единого портала» основного мероприятия «Развитие электронного правительства» подпрограммы 4 «Информационное государство» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)»**

На базе федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – единый портал) создана подсистема единого личного кабинета для обеспечения доступа заявителей к информации о текущем статусе предоставления государственных и муниципальных услуг, истории обращений за получением таких услуг, сведениям о заявителе, содержащимся в государственных информационных ресурсах, а также возможности хранения результатов оказания услуг и иных электронных документов.

Подписанным постановлением определена правовая база для расширения функций подсистемы единого личного кабинета.

Кроме того, документ направлен на реализацию норм Федерального закона от 23 июня 2016 года №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об актах гражданского состояния”» в части обеспечения возможности получения заявителем сведений из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния с использованием единого личного кабинета на едином портале.

*Вступило в силу  
8 августа 2017 года  
Изменения, утвержденные данным документом, вступают в силу с 1 мая 2018 года, за исключением абзаца восьмого и абзаца девятого подпункта "а" пункта 1 изменений, вступающих в силу с 1 ноября 2017 года и других положений, вступающих в силу в иные сроки.*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
31 июля 2017 года*

***Постановление Правительства РФ от 20 июля 2017 г. № 852  
"О внесении изменений в приложение № 7 к государственной программе  
Российской Федерации "Развитие культуры и туризма" на 2013 – 2020  
годы"***

**Изменен порядок предоставления субсидий на поддержку муниципальных домов культуры**

Государственной программой «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы (утверждена постановлением Правительства от 15 апреля 2014 года №317) предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета субъектам Федерации на развитие и укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры. Утверждены Правила предоставления и распределения субсидий на эти цели (далее – Правила).

Подписанным постановлением действие Правил распространено на дома культуры, расположенные в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек.

При этом государственная поддержка будет предоставляться не только домам культуры, расположенным в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек, но и их филиалам.

*Вступило в силу  
1 августа 2017 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
24 июля 2017 года*

**Законопроект № 184763-7**

**«О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (в части устранения коллизии в отношении закрытых административно-территориальных образований)»**

**Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" в части устранения правовой коллизии в отношении создания территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР) в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО), включенных в перечень моногородов**

Статьей 35 Федерального закона предусмотрена возможность начиная с 1 января 2016 г. создавать ТОР на территориях ЗАТО в рамках общего режима, предусматривающего такие же преференции, как для ТОР на Дальнем Востоке.

Вместе с тем в соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона начиная с 1 января 2017 г. предусмотрена возможность в соответствии с особым порядком, установленным статьей 34 Федерального закона, создавать ТОР на территориях моногородов, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, и моногородов со стабильной социально-экономической ситуацией (в перечень таких моногородов входят 7 ЗАТО).

Порядок создания и условия функционирования ТОР в ЗАТО (по общему режиму) и в моногородах (особый порядок) существенно отличаются по сроку функционирования ТОР и количеству преференций в пользу ЗАТО.

Законопроектом разрешается данная коллизия и однозначно определяется, что особый порядок создания ТОР не будет распространяться на ЗАТО, включенные в перечень моногородов.

*Внесен членами Совета Федерации*

*Законопроект внесен на рассмотрение  
Государственной Думы  
18 июля 2017 года*

**Законопроект № 22886-7**

**«О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»**

**Новыми поправками уточняется правовой статус и содержание территориальных схем обращения с отходами**

В частности, расширяется перечень данных, содержащихся в территориальной схеме обращения с отходами. Предполагается, что в нее должны включаться, помимо прочего, предложения по строительству, реконструкции и ликвидации объектов обработки, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, в том числе твердых коммунальных отходов (ТКО), и их влияние на предельные тарифы в области обращения с ТКО; оценка объема необходимых капитальных вложений в строительство и сведения о зонах деятельности региональных операторов по обращению с ТКО.

Предусматривается обязательное размещение в сети "Интернет" проекта территориальной схемы обращения с ТКО, а также утвержденной схемы.

Предлагается ввести положение, согласно которому операторы по обращению с ТКО будут обязаны соблюдать схему потоков ТКО, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами.

Кроме того, поправками предлагается установить, что зоны деятельности региональных операторов по обращению с ТКО должны определяться в территориальной схеме обращения с отходами и не должны пересекаться. При этом зоны деятельности региональных операторов должны охватывать всю территорию субъекта РФ, если иное не установлено федеральным законом.

Операторы по обращению с ТКО, владеющие объектами обработки, обезвреживания и (или) захоронения ТКО, данные о местонахождении которых включены в территориальную схему обращения с отходами, в случае принятия предложенных поправок будут обязаны принимать ТКО только от региональных операторов, определенных уполномоченным органом исполнительной власти субъектов РФ, лиц, осуществляющих деятельность на основании государственных контрактов на оказание услуги по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами на срок более чем 10 лет, и лиц, победивших в торгах на заключение договора об оказании комплексной услуги по обращению с ТКО (сбор, транспортирование, обработка, обезвреживание, захоронение ТКО) и заключивших договор с региональным оператором. При этом операторы будут не вправе отказаться от заключения договоров об осуществлении регулируемой деятельности в области обращения с ТКО с такими региональными операторами и указанными лицами.

*Внесен Правительством РФ*

*Законопроект внесен на рассмотрение  
Государственной Думы  
18 июля 2017 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова.





## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



**Сачук Т.В. Территориальный маркетинг: теория и практика: Учебник / Т.В. Сачук. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 372 с.**

В учебнике представлена современная концепция территориального управления. Рассматриваются основные вопросы территориального маркетинга: маркетинговая среда территории, субъекты и комплекс средств реализации территориального маркетинга, поведение потребителей, макро- и микросегментация, дифференциация и конкурентоспособность территории, позиционирование и брендинг территории и др. Представлен процесс клиентоориентированного стратегического планирования социально-экономического развития территории на основе территориального маркетинга. Показан процесс организации и управления территориальным маркетингом. Приведены конкретные примеры территориального маркетинга страны, региона, муниципального образования, населенного пункта.

Более подробная информация об учебнике размещена на сайте издательства: <http://infra-m.ru>



**«Муниципальное имущество: право, экономика, управление»** - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати второй номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2017 г.

Тема номера - развитие межмуниципального сотрудничества.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или [avtor@lawinfo.ru](mailto:avtor@lawinfo.ru).



**Журнал «Муниципальная Россия»** является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати второй номер журнала «Муниципальная Россия» за 2017 год.

Тема номера – развитие моногородов.

Главный редактор – Н.Г. Пилипенко

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: [okmo.rf@mail.ru](mailto:okmo.rf@mail.ru).